

Прозументов Л.М.,

DOI 10.51980/2021_2_207

доктор юридических наук, профессор
Национальный исследовательский Томский государственный университет

Уголовное законодательство в России о незаконном обороте наркотиков в первые десять лет советской власти (1918-1928 гг.)

Изучение вопросов, связанных с незаконным оборотом наркотиков, будет неполным без анализа истории развития уголовного законодательства, направленного на противодействие их незаконному обороту. Данное обстоятельство является важным и необходимым еще потому, что круг конкретных деяний, составляющих преступность, определяется только уголовным законодательством. Изменение уголовного закона обуславливает и изменение определенных показателей преступности. Данное положение в полной мере относится к преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков.

Известно, что в разные эпохи у ряда народов мира было распространено употребление наркотиков, объяснение этому явлению давались самые разные. В большей мере данное явление было распространено в азиатских странах. В дальнейшем (XVII-XIX вв.) с открытием и развитием морских сообщений, строительством дорог данное негативное явление проникло в Европу. В силу географических и исторических особенностей в Россию наркотические средства попали в середине XIX в. Тем не менее антинаркотическое законодательство Российской империи берет начало с Указа от 7 июня 1915 г. «О мерах по борьбе с опиекурением». Важно отметить, что действие данного Указа имело территориальное ограничение, поскольку его применение распространялось только на территории Приамурского и Иркутского генерал-губернаторств. Данное положение было обусловлено большим распространением в азиатской части России опиума и гашиша. Отметим, что данный Указ ввел в российское уголовное право такие понятия, как «хранение, приобретение и перевозка наркотиков». В этот исторический период вопросами, относящимися к

контролю за оборотом наркотиков, занимались департаменты полиции и медицины Министерства внутренних дел и Церковь.

В соответствии с Указом к уголовной ответственности за хранение, приобретение, перевозку опиума могли быть привлечены лица, достигшие возраста 10 лет, поскольку данный возраст являлся минимальным, с которого наступала уголовная ответственность по Уголовному уложению 1903 г. (ст. 40 Уложения).

С проблемой незаконного оборота наркотиков правительство Советской России столкнулось уже в первые месяцы своего существования, что было обусловлено сложившейся социально-экономической ситуацией в стране после Октябрьской революции 1917 г. – гражданская война, иностранная интервенция во многом способствовали распространению наркотиков в стране. С запада поступали кокаин, морфин, героин, с востока – гашиш и опий. Жители многих российских городов, и прежде всего беспризорные несовершеннолетние, активно участвовали в обороте наркотиков.

Совет Народных Комиссаров РСФСР своим предписанием от 31 июня 1918 г. № 70206-7212 «О борьбе со спекуляцией кокаином» вменил в обязанность ВЧК, НКВД, Народному комиссариату юстиции вести борьбу с преступностью, связанной с наркотиками. В соответствии с этим документом спекуляция наркотиками признавалась «самой отвратительной из всех видов спекуляции». А субъектам борьбы со спекуляцией предписывалось «беспощадно арестовать всех мерзавцев, наживающих деньги на расстройстве жизни и смерти огромного числа людей».

Во вступившем в силу в 1922 г. Уголовном кодексе РСФСР отсутствовали специальные нормы, предусматривавшие

ответственность за незаконные действия с наркотическими веществами. В данный период издавались отдельные декреты, которые в какой-то мере восполняли пробел в законодательстве. Но до принятия таких декретов уголовно-правовое регулирование незаконного оборота наркотиков осуществлялось по аналогии с теми или иными действовавшего Уголовного кодекса. На практике чаще других применялась ст. 215 УК РСФСР, которая устанавливала ответственность за приготовление, хранение, сбыт ядовитых и сильно действующих веществ. Санкции статьи предусматривали наказание в виде штрафа до 300 рублей золотом или принудительные работы на срок от одного до трех месяцев.

Отметим, что в данный исторический период ситуация с незаконным оборотом наркотиков в стране была очень серьезной. Доказательством тому является проведение в Москве первой научной конференции по вопросам наркотизма. Исследователи отмечали не только появление новой формы наркотизма – кокаинизм, который по их мнению принял характер эпидемии, но и возросшее злоупотребление морфием. Рост наркотизма в рассматриваемый период отмечал А.М. Раппопорт, который, изучив данные Московского кабинета по изучению преступности и преступника, пришел к выводу, что «кокаинизм, будучи весьма распространенным среди преступников г. Москвы, обнаружил в 1922-1923 гг. прогрессивную тенденцию»¹.

22 декабря 1924 г. было принято постановление ВЦИК и СНК РСФСР «О дополнении Уголовного кодекса РСФСР статьей 140-д»², которое устранило существовавший пробел в уголовном зако-

не. Очевидно, что введение специальной нормы в УК РСФСР 1922 г. было главным образом обусловлено большим ростом немедицинского потребления наркотических средств в стране, особенно среди молодежи.

Можно утверждать, что проводимая в тот период уголовно-правовая политика в стране была направлена на противодействие распространению наркотизации. Данное утверждение основывается на анализе ч. 1 ст. 140-д УК РСФСР, в соответствии с которой в стране были признаны уголовно наказуемыми «изготовление и хранение с целью сбыта и самый сбыт кокаина, опия, морфия, эфира и других одурманивающих веществ без надлежащего разрешения».

В 1926 г. вышло постановление ВЦИК и СНК СССР «О государственной монополии на опий», в соответствии с которым произошло снижение размеров наказаний за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков. Данное обстоятельство можно объяснить, с одной стороны, наметившимся снижением наркотизма в стране, с другой – проявившимися в данный период общими тенденциями гуманизации уголовной политики в России. Важно отметить, что как в УК РСФСР 1922 г. (ст. 46 и 47), так и в УК РСФСР 1926 г. (ст. 24) были нормы, направленные на социальную защиту, которые предусматривали меры принудительного лечения лиц, больных наркоманией, совершивших преступления. Важно отметить, что в ст. 50 УК РСФСР 1926 г. предусматривалось обязательное смягчение наказания несовершеннолетним. Лицам в возрасте от 14 до 16 лет – на половину, а в возрасте от 16 до 18 лет – на одну треть.

¹ Раппопорт А.М. Кокаинизм и преступность // За социалистическое здравоохранение. М., 1926. № 1. С. 54.

² СУ РСФСР. 1925. № 5.